联合国 S/2018/293



安全理事会

Distr.: General
3 April 2018
Chinese
Original: English

秘书长关于阿卜耶伊局势的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2386(2017)号决议第 32 段提交的，该段请秘书长向安理会通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)执行任务的进展情况，并提请安理会立即注意任何严重违反各项协定协议的情事。本报告还提供关于联合边界核查与监测机制状况的最新资料。报告所述期间从我上一次提交报告(S/2017/870)的 2017 年 10 月 17 日起，至 2018 年 3 月 29 日止。

二. 阿卜耶伊

安全局势

2. 在本报告所述期间，阿卜耶伊地区的安全局势总体稳定，但依然不可预测。旱季的开始以及米塞里亚族向阿卜耶伊地区的迁移于 10 月中旬开始，比以往提前两个星期，这是由于雨季期间雨量不足，迫使牲畜的季节性迁徙更早开始。为便于向南迁移，联阿安全部队于 2017 年 10 月中旬开始从湿季部署转变为旱季部署，为此在北区的 Um Khariet、中区的 Alal、Donguop 和 Madington 以及南区的 Agany Toak 设立了临时行动基地，以覆盖潜在的迁移闪点。联阿安全部队通过在闪点进行战术部署以及通过短程、中程和远程巡逻来控制迁移走廊并主导该地区。此外，为了加强特派团在阿卜耶伊地区各地的能见度和覆盖范围，在开展地面巡逻的同时，还辅之以在怀疑有武装团体活动的地区每周进行空中巡逻。联阿安全部队还支持现有的预警基层架构，即联合安全委员会与联合和平委员会，以尽量减少与迁移有关的族群间暴力的可能性。在所有三个区举行了大约 34 次联合安全委员会会议，以提供预警。

3. 当地民众的报告显示，在 Athony、Maluak Agak、Agany Toak、Noong、Rumajak 和 Shamam 附近存在身份不明的武装团体，联阿安全部队对此采取了预防和威慑措施。12 月 1 日，联阿安全部队逮捕了两名试图在北区的 Shamam 抢劫一家商店的米塞里亚族武装男子。12 月 4 日，不明身份者在中区的 Rumajak 实施武装袭

18-04697 (C) 090418 100418

请回收 



击，两名平民受伤。1 月 9 日，据信是一个武装团体成员的 9 名土匪试图抢劫平民和联合国工作人员，最后向北区的迪菲夫石油警察投降。1 月 13 日，不明身份的武装男子袭击了南区 Rumamier 的一个民用车辆，造成恩哥克-丁卡族司机受伤。

4. Amiet 共同市场附近也发生了暴力行为，该市场继续吸引来自南苏丹的流离失所者寻求经济机会。11 月 26 日，一名试图抢劫米塞里亚族商人的商店的丁卡族男子被店主刺伤并死亡。1 月 22 日，另外一名丁卡族男子在类似情形下受伤。1 月 24 日，一名米塞里亚族男子因携带手榴弹而在共同市场被逮捕。1 月 19 日，两个族群的成员之间因在买卖牛的问题上发生分歧，之后发生了骚乱，造成四人受伤，市场被关闭。在阿卜耶伊地区东部发生的一起单独的偷牛事件中，恩哥克-丁卡族男子偷了属于米塞里亚族的 107 头牛，这一事件加剧了紧张局势。恩哥克-丁卡族在联阿安全部队协助下追回 39 头被盗的牛并归还给主人之后，共同市场才于 2 月 1 日恢复运转。三名偷牛者被逮捕，并被移交给族群保护委员会进行起诉。

5. 为了履行其在阿卜耶伊地区提供安保的任务，特派团在该地区的所有地方进行巡逻。联阿安全部队几次被剥夺行动自由。1 月 23 日，在 Athony-Awang Thou-Lort 道路沿线进行路线评估巡逻的一个联合国地雷行动处(地雷行动处)小组，在 Awang Thou 的一个检查站遭到苏丹人民解放军(苏人解)士兵拦截。1 月 25 日，联阿安全部队在作为联合军事观察员委员会一部分的苏人解国家监测员陪同下返回苏人解检查站，以确定苏人解的部署人员确实在阿卜耶伊地区的南部边界内。全球定位系统证实了这一点。2 月 2 日，另一支联阿安全部队巡逻队被没有武装的当地人拦下，他们声称该地区位于 Twic 州，不是阿卜耶伊地区的一部分。1 月 25 日，在另一起事件中，地雷行动处在进行路线评估巡逻时被当地人告知，在接近阿卜耶伊地区北部界限的 Diffra-Shamam-Um Khaer 路线沿线有苏丹武装部队一个检查站。1 月 29 日派出前往调查这一说法的联阿安全部队一个后续巡逻队没有发现任何此类检查站的证据。

6. 阿卜耶伊镇的恩哥克-丁卡族群于 12 月 18 日和 1 月 23 日在联阿安全部队总部外抗议。约有 400 人参加了 12 月 18 日的示威活动。1 月 23 日的示威活动人数飙增到 2 000 人，由恩哥克-丁卡族最高酋长 Bulabek Deng Kuol 领导。在两次示威中，都向联阿安全部队递交了一份请愿书，其中除其他外，抱怨他们认为实施新的营地管理服务合同对当地就业产生的负面影响。联阿安全部队通过主门的行动两次都被阻挡了几个小时。联阿安全部队与当地酋长和个体承包商代表数次会面，解决他们的关切并解释情况。

7. 尽管作出了这些努力，但在 2 月 11 日，联阿安全部队总部的所有出口都被当地族群的成员封锁，这使特派团以及联合国各机构、基金和方案的所有活动，除关键活动以外，都无法开展。联阿安全部队再次与当地酋长进行广泛接触，封锁在大约 60 小时后、即 2 月 13 日解除。不过，由于担心遭到当地族群报复，个体承包商和本国工作人员一直到 2 月 18 日才恢复工作。2 月 15 日，一名国际工作人员被临时调到卡杜格利。

当地层面的和平进程

8. 联阿安全部队通过向在阿卜耶伊镇、Dokura、Amiet、Todach、Leu 和 Marial Achak 举行的联合和平委员会会议提供后勤支持，加强了其中促进族群间对话方面的作用。联合和平委员会会议的后勤一直由一个国际非政府组织提供后勤维持。由于其主要捐助者的资金中断，其活动也已停止。此后，联阿安全部队承担起了向委员会及其每周会议提供支持的作用。在这些会议上，族群代表商定了如何处理影响和平与和谐的问题，其中包括犯罪活动，并商定了向受害者或其家属支付赔偿金的方式。2017 年 12 月 14 日，恩哥克-丁卡族代表就一名米塞里亚族牧民的 10 头奶牛于 2017 年 1 月被盗一事向该牧民做出了赔偿。迄今为止，米塞里亚族已向 21 名恩哥克-丁卡族受害者中的 10 人支付了赔偿金。反过来，恩哥克-丁卡族已经向过去一年中遇害的 14 名米塞里亚族受害者中的 3 人支付了赔偿金。

9. 联阿安全部队对这些基层委员会的支持，已经创造了有利于 Amiet 共同市场持续增长的环境。该市场不仅吸引了来自于阿卜耶伊地区内的商业，而且还吸引了来自苏丹和南苏丹邻近地区的商业。联阿安全部队继续为该市场及其周边地区提供安保，而联合国警察则协助市场委员会维持法律和秩序。商贩和购物者人数继续增加，来自南苏丹的流离失所者在那里寻找就业机会的人数也继续增加。

10. 恩哥克-丁卡族的传统领导人告知联阿安全部队，由于围绕阿卜耶伊地区内的一块土地长期存在问题，他们与南方邻居 Twic 丁卡族之间的紧张关系日益上升。导致紧张关系上升的另外一个原因是，有报告称，一些 Twic 丁卡族人和米塞里亚族人正在发展一条将穿过阿卜耶伊地区西部边缘的经济走廊，以期避开恩哥克-丁卡族，并正在发展一个将与 Amiet 共同市场竞争的市场。

11. 米塞里亚族和努埃尔族之间的敌对行动一直在增加。2 月 16 日至 17 日，有 32 名米塞里亚族人据报在阿卜耶伊地区以东和外部的 Kadama 被来自南苏丹 Mayom 州的努埃尔族人杀害。杀人事件与一起严重的偷牛事件有关。由于受害者与通过阿卜耶伊地区迁移的人有关，联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)正在开展和解努力。

12. 联阿安全部队一直在支持建设和平活动，由联阿安全部队以及联合国相关机构、基金和方案工作人组成的一个建设和平工作组在停顿 2 年后于 2 月 20 日重新建立。该工作组由联阿安全部队和驻地协调员办公室主持，着重加强在性别平等、和解、迁移和传统司法等共同关心的领域加强协同作用。

13. 关于传统司法，联阿安全部队视察了社区保护委员会的拘留设施，以评估被拘留者的拘留条件、现有设施的管理情况以及被拘留者被指控和定罪的罪行。评估显示，这些设施人手不足，人员不合格，从而使各项程序无法适用，并且由于无力进行调查并使罪犯及时得到审判，延长了审前羁押的时间。由于联阿安全部队不能与单方面任命的公共行政机关进行互动，因此与朱巴任命的负责对民事和刑事犯罪进行调查的阿卜耶伊首席检察官的接触有限。3 月 1 日至 3 日，在阿卜耶伊镇举行了一次由联合国机构、基金和方案领导的针对恩哥克-丁卡族群的传

统司法研讨会。联阿安全部队打算未来几个星期帮助在阿卜耶伊北部举行一次类似的研讨会，以及两个族群之间的联合研讨会。

14. 在联阿安全部队支持下，由国际移民组织(移民组织)和世界粮食计划署联合组织的族群间迁移前会议原定于 2 月 6 日至 8 日在 Todach 的联阿安全部队连级行动基地举行，但由于恩哥克-丁卡族和米塞里亚族代表都不愿意参加而两次推迟。会议最终于 3 月 3 日至 5 日举行，包括妇女和儿童在内的 100 多名恩哥克-丁卡族人和米塞里亚族人参加了会议。与会者商定了一些结论，内容涉及在安全、解决争端和社会正义等领域调控米塞里亚族和恩哥克-丁卡族之间的关系。联阿安全部队为这次会议提供了后勤和安保支持。

15. 为了加强社区参与和建立当地支助，联阿安全部队完成了 25 个速效项目中的 8 个，以支持生计及基本的人道主义、社会和发展需要。根据地域和专题优先事项所选定的所有此类项目预计将在 5 月下旬最后完成。

政治发展情况

16. 联阿安全部队继续与苏丹和南苏丹政府进行接触，非洲联盟高级别执行小组及秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室也是如此，探讨双方必须充分执行与阿卜耶伊地区及其共同边界有关的协定的问题。联阿安全部队代理特派团团长兼部队指挥官于 2017 年 11 月 30 日同苏丹外交部高级官员在喀土穆举行了会议，并于 2 月 25 日与军事情报官员举行了会议。1 月 30 日，他在朱巴会见了外交部长邓 • 阿鲁尔 • 库尔和高级官员，其中包括阿卜耶伊档案谈判委员会主席和阿卜耶伊联合监督委员会的南苏丹共同主席。在这些会议上，联阿安全部队重申必须在阿卜耶伊地区建立联合机构，否则阿卜耶伊地区将继续在行政和法治真空下运转，这种情形会损害其发展及其人民的生计。联阿安全部队强调，此类机构还可以防止或处理任何一方的单方面行动，诸如于 2017 年 11 月 19 日在 Agok 简易机场开始运营商业航班，这类行动将得到更好的共同处理。

17. 讨论还侧重于需要持续合作以及需要消除有关联阿安全部队对双方任何一方持有偏见的看法。在这方面，考虑到保持公正的必要性、现行规则和条例以及安全考虑，联阿安全部队必须拒绝一项请求，即于 1 月 3 日用联阿安全部队的航班运送邓 • 阿鲁尔 • 库尔部长和 34 名代表团成员，帮助他们陪同已故南苏丹常驻联合国日内瓦办事处代表库尔 • 阿鲁尔 • 库尔大使的遗体从南苏丹的瓦乌前往阿卜耶伊。

18. 阿卜耶伊联合监督委员会在非洲联盟主持下，于 2017 年 11 月 13 日在亚的斯亚贝巴举行了第十届常会。在会议上，无法就将阿卜耶伊地区行政当局这一议题列入议程达成协议。阿卜耶伊联合监督委员会新任南苏丹共同主席 Deng Arop 先生认为，该委员会是负责监督联合机构的一个监督机构，但联合机构只能由两国总统、而不是该委员会来设立。由于阿卜耶伊问题在 11 月 1 日的总统峰会上没有提到，因此在联合机构问题上仍然存在僵局。在 11 月 24 日发布的新闻稿中，非洲联盟委员会呼吁在该委员会下一次会议之前解决此事。本应在 2 月中旬以前举行的该委员会下一次会议，截至本报告印发之时尚未召开。

19. 2017 年 11 月 14 日出现了一个积极的发展情况，米塞里亚族和恩哥克-丁卡族两个族群的传统酋长在亚的斯亚贝巴开会。这次会议是应 2015 年 3 月举行的阿卜耶伊联合监督委员会会议发出的呼吁而召开的。联阿安全部队协助恩哥克-丁卡族的传统酋长从阿卜耶伊前往朱巴出席会议。双方呼吁发布阿卜耶伊地区联合调查委员会关于恩哥克-丁卡族最高酋长于 2013 年 5 月 4 日遇害事件的报告，并敦促非洲联盟在报告发布以后，与受到影响的族群和家庭接触，以促进和平与和解。传统领导人也商定设立一个基金，为袭击和偷窃行为的受害者提供补偿。他们进一步强调需要实现经济复兴，包括根据 2005 年《全面和平协议》的《阿卜耶伊议定书》，共同获得阿卜耶伊地区的石油收入所得收益。他们还表示全力支持维持 Amiet 的共同市场。

20. 3 月 3 日至 10 日，阿卜耶伊联合监督委员会苏丹共同主席 Hassan Ali Nimir 还访问了阿卜耶伊北部，在迪夫拉的一次会议上对来自周边地区的大约 150 名当地人发表了讲话，并监督了阿卜耶伊北部一些人口委员会的恢复，委员会的主要任务是调解当地争端，填补该地区的行政真空。

警察和地雷行动处的活动

21. 在阿卜耶伊警察局设立之前，联合国警察继续就法律和秩序以及有效开展警务工作问题在 Amiet 共同市场为族群保护委员会和联合和平委员会提供咨询和辅导，确保两个委员会在按照安全理事会第 2205(2015)号决议执行治安任务时遵守国际标准和保护人权。除了位于阿卜耶伊、班顿、阿戈克、托达赫和迪夫拉的五个队部之外，联合国警察应社区要求，计划在塔贾雷、戈利和马里亚拉查克设立三个队部，以便与当地社区一起处理与治安有关的问题。在本报告所述期间，联合国警察共开展了 1 540 次社区互动巡逻，并于 11 月 27 日就治安职责问题培训了包括 7 名妇女在内的 51 名阿戈克族群保护委员会成员。分别在 Noong 和塔贾雷开展了两次提高犯罪问题认识运动，在阿戈克、迪夫拉和 Amiet 共同市场开展了三次提高贩运问题认识的运动。

22. 为筹备最终建立阿卜耶伊警察局，联合国警察与联合国各机构、基金和方案以及两族传统领导人于 2017 年 11 月 30 日至 2018 年 2 月 2 日在阿卜耶伊地区开展了情况调查工作，以查明可能在哪些地区设立阿卜耶伊警察局和监狱。苏丹政府对此举表示反对。在 2 月 25 日与苏丹军事情报部门举行会议期间，联阿安全部队特派团代理团长兼部队指挥官澄清，这项工作只是按照已签署协议组建阿卜耶伊警察局的筹备工作。

23. 联合国警察继续与各社区实施性别平等相关活动，开展了 13 次提高性暴力和性别暴力认识的运动，内容涉及性剥削和性虐待、家庭暴力、童婚、强迫婚姻和虐待儿童问题。联合国警察将继续与性别平等事务干事协调，提高性别平等意识。

24. 根据联阿安全部队确保通行自由，并协助在阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区探明和清除地雷的任务规定，地雷行动处核查确定 358 公里的优先路线没有爆炸物危险，389 068 平方米土地没有爆炸物危险。这些路线使联阿安全部队得以增加旱季临时行动基地的部署，以加强在该地区的军事存在。通过在各社区开

展非技术性调查和雷险教育活动，促成查明并销毁了 23 件战争遗留爆炸物、一枚反坦克地雷、一枚破片杀伤人员地雷和 2 发小武器弹药。地雷行动处还销毁了联阿安全部队武器和弹药堆放处的 8 支步枪和 209 件小武器。向生活在阿卜耶伊地区的 12 008 名男子、妇女、男童和女童，包括游牧民和回返者以及 468 名联阿安全部队士兵、军事观察员和联合国警察传达了雷险教育讯息。

人道主义状况

25. 由于人口流动、族群间紧张关系和缺乏基本的公共服务，阿卜耶伊地区的人道主义和恢复需求依然很大。苏丹和南苏丹的经济形式严峻，对该地区进一步造成影响。联合国各机构、基金和方案以及非政府组织协助了阿卜耶伊地区所有各区大约 170 000 名处境脆弱的人员，其中包括恩哥克-丁卡族 80 000 人、在阿卜耶伊地区流离失所的 15 000 名恩哥克-丁卡人、附近南苏丹团结州和瓦拉布州的 11 000 名流离失所者、雨季仍在阿卜耶伊地区的 29 000 名米塞里亚人、2017 年 10 月进入该地区但预计于 2018 年年中返回的 35 000 名米塞里亚族季节性迁徙者。据估计，在南苏丹冲突中流离失所的大约 10 000 人通过阿卜耶伊地区前往苏丹境内的最终目的地，每月平均有 2 500 人。移民组织在 Amiet 共同市场和迪夫拉对其过境进行了监测，其中一些人得到了有限的基本援助。

26. 阿卜耶伊中部和南部地区超过 80 000 名处境脆弱的人获益于各种粮食援助相关活动，主要是通过粮食创资产活动。此外，共有 6 192 名来自南苏丹团结州的处境脆弱的流离失所者从普通粮食分配中受益。同时，27 所学校的 22 000 名学生获得每日校餐。支持社区生计和恢复活动的努力使恩哥克-丁卡族和米塞里亚族以及流离失所者都获益。开展的活动包括社区动物卫生工作者的复习培训；恩哥克-丁卡族和米塞里亚族大约 200 000 头牲畜的疫苗接种和治疗；通过发放种子和工具以及开展具体培训课程支持农业生产；在南区的 Abathok 修建了一个市场、三个磨坊、两个社区会堂和一个菜园；在阿卜耶伊地区南部的 Kolom 回返者村庄为大约 120 户家庭实施了以社区为基础的住房试点项目。

27. 继续在包括阿卜耶伊和阿戈克镇两所医院在内的 14 个保健设施开展综合初级保健和营养服务，其中包括例行免疫接种和提供必需药品。在北区戈利建造了一个诊所，不久将作为阿卜耶伊地区北部的第五个诊所投入运作。同时，在整个阿卜耶伊地区，按照有针对性的补充营养餐方案继续为中度和严重营养不良患者提供营养检查和规划方面的支持。有针对性的补充营养餐方案平均每月覆盖整个阿卜耶伊地区的 7 000 名五岁以下儿童、孕妇和哺乳期妇女。此外，开展了提高认识和能力建设活动，包括对临床工作人员的在职培训以及提高健康意识的讲座。

28. 在阿卜耶伊地区北部，为各社区和季节性迁徙者提供安全饮用水仍然是一项挑战。八个地点的现有手泵升级到小型太阳能动力供水场；打了七口新井眼/手泵；维修了三个供水场和 38 台手泵，惠及大约 30 000 人。其他主要活动包括修建学校的活动浴室；培训水用户委员会和对应的水资源管理单位；维护太阳能动力供水场；向学童分发盥洗用具包；为南区阿戈克的流离失所者和社区修建 220 个家庭厕所。但是，由于执法系统不够健全，破坏和盗窃太阳能系统和水设施装备的现象相当普遍。

29. 阿卜耶伊地区没有正规的权力架构，给开展和协调人道主义活动和恢复活动带来更多挑战，从而带来了包括学校和卫生设施运作等基本服务的可持续性问题。同样，鉴于缺乏法治架构，妇女和儿童面临遭受暴力侵害、剥削和虐待的风险。在该地区开展工作的人道主义组织能力有限，但是社区的期望较高。考虑到这些挑战，联阿安全部队以及联合国各机构、基金和方案正在努力吸引捐助方对阿卜耶伊地区的关注，以克服政府投资赤字问题。

行政方面和特派团支助

30. 截至 3 月 25 日，联阿安全部队军事部分有 4 492 人(4 287 名士兵、79 名军事观察员和 109 名参谋)，而其核定兵力上限为 4 791 人。联阿安全部队警察部分核定总数为 50 人，已部署警员 39 人(27 名男性和 12 名女性)，人数是 2011 年特派团启动以来最多的。文职人员总数为 140 名国际人员、32 名联合国志愿人员和 75 名本国工作人员，而其核定人数为 161 名国际工作人员、33 名联合国志愿人员和 89 名本国工作人员。在本报告所述期间，苏丹政府为联阿安全部队人员发放了 175 份签证，而 5 名国际工作人员、9 名军事人员、2 名联合国警察及 32 名承包商的 50 份签证申请仍在审核之中。2 月 3 日发生了一起令人遗憾的事件，联阿安全部队卡杜格利后勤基地雇用的 3 名本国工作人员和 2 名个体订约人在苏丹奥贝德附近的一次道路交通事故中丧生。

31. 特派团继续对所有营地的基础设施和环境设施进行升级。七个连级行动基地的预制楼因时间和退化问题不再适合使用，已经替换。将 Noong 临时行动基地变成永久行动基地的工作已完成。特派团总部扩建区的场地筹备工作和阿卜耶伊营地的生活条件改善工作已完成 90%。

32. 在环境和个人卫生设施方面，计划在联阿安全部队所有基地安装 36 处废水处理设备，目前已安装 18 处。预计所有设施将于 2018 年 6 月 30 日之前安装完毕。目前，特派团依靠个体订约人来运行和维护这些设备，因适当技能或问责制框架缺乏导致特派团面临风险。这一重要设备的更有效运行取决于营地服务合同的执行，该合同因上文第 6 和 7 段所述阿卜耶伊当地社区的抵制而延迟。特派团正在积极与当地社区和其他利益攸关方接触，以解决该问题。

33. 联阿安全部队继续运行四架直升机和三架固定翼飞机。在本报告所述期间已执行的 101 次任务，27 次是阿卜耶伊地区的空中巡逻、41 次是支持联合边界核查与监测机制、14 次是支持边界核监机制的轮调飞行、5 次是为设立苏丹与南苏丹之间的过境点标志对非洲联盟边境小组提供空中支助。截至 12 月 31 日，特派团与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)共同承担其中一架飞机的费用。此外，联阿安全部队正在落实秘书长有关高成效和高效率航空业务的倡议，在 2018/19 财政年度将与南苏丹特派团共用一架区域喷气式飞机。特派团继续从乌干达恩德培联刚稳定团以及喀土穆非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的订约服务提供商那里获得地面维护支助服务。在本报告所述期间，特派团通过卡杜格利机场完成了 1 110 名联合边界核查与监测机制部队保护分队人员(557 人调入、553 人调出)的轮调以及调入和调出人员 65 吨行李的运输。鉴于苏丹政府依然不允许使用已完成 90%的南区阿同尼简易机场，部队人员

的所有行李在卡杜格利至阿卜耶伊之间通过公路运输。这增加了对航空资产的压力。特派团通过空运共计运输了 4 296 名乘客、58.5 吨行李和 146.7 吨货物，通过公路运输了 2 158 吨货物。

三. 联合边界核查与监测机制

34. 自我 2017 年 10 月 17 日上一次报告以来，联合边界核查和监测机制(边界核监机制)取得了重大进展。双方于 9 月 24 日联合致信安全理事会主席，所作承诺为该机制活动注入了新活力；双方外交部长在信中就彼此合作执行 2011 年 6 月 27 日第 1990(2011)号决议和 2017 年 5 月 15 日第 2352(2017)号决议向安理会做出保证。10 月 23 日，非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德致函秘书长，重申非洲联盟感谢联合国为联阿安全部队和边界核监机制提供的支助。他强调，任何改变涉及联阿安全部队和边界核监机制现有安排的步骤都可能对实地和更广泛的区域稳定产生严重影响。他还指出，正在努力在该月晚些时候紧急召开一次联合政治与安全机制特别会议。

35. 10 月 31 日，联合政治与安全机制常会在喀土穆举行，以筹备巴希尔总统和基尔总统之间的高级别会议。双方同意立即重新启动该机制和联合安全委员会，并同意将部队调离非军事化边界安全区。次日，即 11 月 1 日在喀土穆举行的两国总统首脑会议上，他们同意加强关系，并重申致力于执行 2012 年 9 月签署的所有合作协定。

36. 关于联合政治与安全机制常会，定于 2018 年 1 月 8 日举行的下一次会议推迟。2 月 4 日，非洲联盟高级别执行小组在亚的斯亚贝巴召开了一次特别会议。南苏丹代表团团长是国防和退伍军人事务部长，苏丹的代表是苏丹武装部队总参谋长。在此次会议上，联阿安全部队介绍了联合边界核查与监测机制所取得进展的详细情况，以及迫切需要双方进一步努力的领域。联合政治与安全机制回顾，10 月下旬的联合政治与安全机制会议之后不久，联阿安全部队收到了双方有关已撤离非军事化边界安全区的通知。联阿安全部队还指出，在非军事化边界安全区内有两项正在开展的实地任务，地点分别是 Safahah/Kiir Adem 和 Tishwin，这代表着双方为支持联阿安全部队和边界核监机制取得了令人鼓舞的进展。但是，Tishwin 地区的军事存在未调离非军事化边界安全区，双方驻扎的部队相距几乎不足 600 米。

37. 会议还重点讨论了部队在非军事化边界安全区以外重新部署，队部、过境点的运作，设立非军事化边界安全区中心线的标记，启动“14 英里”地区特设委员会和关于在非军事化边界安全区以北 9 个地点存在不明部队的报告。此次会议的成果文件包括将采取并将在定于 3 月 5 日举行的下次会议上报告的具体行动，之前联合安全委员会将在朱巴举行会议。

38. 2 月 27 日，联合安全委员会第七次会议在朱巴举行。会议认识到，总体而言，在部队撤离非军事化边界安全区方面取得了进展。会议呼吁设立一个联合委员会，有非洲联盟边境方案技术小组参与，同联阿安全部队合作，核查苏人解和

苏丹武装部队在 15 天内从非军事化边界安全区调离的情况，并建议联合政治与安全机制加快进程，确定至迟于 3 月 15 日与技术小组确定过境点的确切坐标。

39. 得到联阿安全部队协助的“14 英里”地区特设委员会第一次会议于 2 月 27 日在戈克马查尔举行。苏丹武装部队两名代表和苏人解的三名代表与两名联阿安全部队成员参加了会议。他们讨论了业务事宜，并拟订了委员会的职权范围草案，于 3 月 5 日获得联合政治与安全机制核准。

40. 3 月 5 日，联阿安全部队出席了在亚的斯亚贝巴举行的联合政治与安全机制的特别会议。会议由非洲联盟高级别执行小组召集，出席会议的有南苏丹国防部长和苏丹国国防部长。联阿安全部队通报了取得的进展，特别是军队到 2 月底调离非军事化边界安全区及共用被怀疑有军事存在的 8 个地点的卫星图像的情况。它指出，他们得到南苏丹的保证，即这些人员不属于苏人解。联阿安全部队还介绍了队部所面临的挑战。双方除其他外决定至迟于 3 月 20 日指定设立过境点标记的地点，并为所有地面监测与核查巡逻以及非军事化边界安全区内直升机着陆提供永久许可。下一次联合政治和安全机制特别会议将于 2018 年 4 月举行。

41. 安全理事会关于双方恢复举行边界划界讨论的要求已经达到。2017 年 11 月，联合边境委员会举行了自 2016 年 9 月以来的首次会议，联合标界委员会于 2017 年 12 月举行会议。

42. 此外，非洲联盟边境方案根据联合政治与安全机制的决定，于 2 月 19 日邀请联阿安全部队和地雷行动处官员前往喀土穆，就即将开展的识别和标识非军事化边界安全区中心线、其外部界限和 4 个过境走廊上的检查站所在地的筹备工作进行磋商。

43. 在非洲联盟边境方案技术小组于 2 月 20 日召开的喀土穆会议上确定了将在第一阶段开放的过境点，由双方的技术专家组成的联合技术边界走廊委员会参加了会议。已确定的边界过境走廊是 Kosti Renk(河流和土地)、Panthou/Heglig-Bentiu、El Muglad-Meiram-Aweil 和 El Rodam el Buram-Tumsaha-Raja。3 月 19 日，非洲联盟边境方案技术小组在联合技术边境走廊委员会和联合安全委员会的陪同下并在联阿安全部队和地雷行动处的支持下，完成了非军事化边界安全区 Bentu-Heglig 走廊上 5 个过境点的标界工作。他们设立了北部和南部的外部界限、中心线和两个检查站以便于海关和移民工作。该小组于 3 月 21 日设置了 Meriam-Aweil 走廊标记，3 月 23 日该小组着手设置了 Kosti-Renk 走廊标记。它虽然设置了这条北面的界限，但却受到上尼罗河州州长的阻碍而无法设置中心和南部界限。

业务活动

44. 11 月 15 日，安全理事会在第 2386(2017)号决议第 2 段中规定，除非各方采取决议第 9 段所述具体措施，则联合边界核查与监测机制应为最后一次延期。该段呼吁双方落实 2017 年 5 月和 10 月达成的联合政治与安全机制协议的成果，以便安全理事会延长联阿安全部队支持该机制的任务。安全理事会在第 9 段中呼吁为联阿安全部队的空中和地面巡逻提供充分的行动自由，开放第一阶段过境走廊，至少举行一次会议以恢复边界划界讨论，重新启动“14 英里”地区特设委员会，

联合边界核查与监测机制 4 个队部开展运作，并召开至少两次联合政治与安全机制会议。在每一方面都取得了进展。

45. 1 月 25 日，联阿安全部队及苏丹武装部队和苏人解的国家监测员离开联合边界核查与监测机制在卡杜格利的总部进行地面巡逻，以在 Tishwin 建立并占用一个临时队部。同日，联阿安全部队及苏丹武装部队和苏人解的国家监测员离开戈克马查尔，在萨发哈设立该机制的一个临时队部。12 月 31 日从区总部所在地发起的初步尝试均未奏效，原因是非军事化边界安全区中存在苏人解人员，他们要求地面监测团返回各自的基地。在非军事化边界安全区内的 Tishwin 也看到苏丹武装部队的存在以及苏丹石油警察。1 月份，联阿安全部队就这种拒绝动行动自由的行为与南苏丹当局交涉，得到的保证是当地军事指挥官已被告知联阿安全部队的行动。

45. 1 月 26 日，在更北的地方临时成立萨发哈的队部。2 月 6 日，由于没有得到任何一方的着陆许可，地雷行动处被迫暂停行动。2 月 12 日，曾尝试向南搬迁队部，但无法做到，因为南苏丹国家监测员没有参加，且地雷行动处已暂停了行动。为解决这一问题，在访问队部期间，联合边界核查和监测机制主管确定，苏丹国家监测员希望队部南迁至安全非军事化边界区，而南苏丹方面坚持认为，鉴于没有划定非军事化边界安全区，上述位置被认为是合适的。苏丹国家高级监测员指出，由于这一位置处于安全区之外的苏丹一侧，因此无法保证安全。1 月份两次发生在队部附近发现身份不明武装团体的情况。在队部搬迁、撤回国家监测员等问题上的分歧及可能的不利安全局势，导致队部于 2 月 23 日被撤回到戈克马查尔。3 月 23 日，联合边界核查和监测机制进行了一次地面巡逻，目的是在非军事化边界安全区内 Kiir 河以南设立队部。当地居民在 Kiir Adem 行政长官的支持下阻止了这一尝试。

47. 1 月 26 日，在 9 月 20 日对适当地点进行初步考察期间用直升机勘察过的 Tishwin 的预定地点建立队部的尝试，由于中心线以北紧邻的苏丹一侧安全非军事化边界区内的苏人解分子驱回了地面监测团而未奏效。在 Tishwin，苏丹武装部队距苏人解大约 200 米。因此，队部在远离中心线的地方设立。3 月 23 日，对中心线的侦查未能确定苏丹武装部队和苏人解在附近的存在。

48. 南苏丹同意至迟于 2 月 12 日从 Tishwin 撤回苏人解人员。然而，联阿安全部队自 Tishwin 队部出发的核查巡逻队无法核实撤离情况，因为在队部的苏人解国家监测员拒绝参加巡逻。2 月 19 日，联合边界核查与监测机制主管在访问 Tishwin 期间从南苏丹国家监测人员那里得知，他们没有得到朱巴对联合巡逻的许可。经过进一步接触，Tishwin 队部于 3 月 18 日对安全非军事化边界区中线进行地面巡逻。期间没有看到军事存在。

49. 3 月 21 日，联合边界核查与监测机制开始在 As Sumayah 建立临时基地。

50. 3 月 7 日，联合边界核查与监测机制在 El Mgeins、Gerger 和 Goda 的特别核查巡逻队报告，在 El Mgeins 有军事营地和疑似军事装备和车辆存在，在 Gerger 有武装人员、疑似迫击炮阵地和重型火炮存在。在同一地区还发现另一个军营，

有士兵和装甲车。3 月 7 日，该机制还在 As Sumayah/War Guit 的广泛地区又进行了一次特别核查巡逻。该地区被认为是没有武装分子明显存在的稳定地区。3 月 14 日，在该机制对 Safaha/Kir Adiem 以西进行的空中巡逻期间，观察到一个疑似军营。在 3 月 23 日核查巡逻期间，联阿安全部队由于当地居民和镇行政长官的阻止而无法进入该地区，未能确认疑似军营的存在。

财务问题

51. 大会 2017 年 6 月 30 日第 71/298 号决议批款 2.667 亿美元，用作部队 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2018 年 3 月 16 日，联阿安全部队特别账户未缴摊款为 8 330 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总计 26.728 亿美元。按照季度付款时间表，部队费用已偿还至 2017 年 12 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2017 年 3 月 31 日。

意见和建议

52. 在本报告所述期间，阿卜耶伊地区持续相对稳定和安全，这主要是因为联阿安全部队的存在和活动。联阿安全部队还促进人道主义援助的准入和运送。然而，联阿安全部队无法解决某些超出其职权范围的问题，如迪夫拉石油警察的撤出。尽管安全理事会历次决议要求其撤走，但它仍在原地。同样，联阿安全部队无法支持双方尚未设立当地临时机构。在这方面，阿卜耶伊联合监督委员会和联合军事观察员委员会没有像预期那样联合运作。尽管阿卜耶伊联合监督委员会被赋予对尚未建立的联合机构的监督职能，但它的作用必须扩大，以帮助应对治理及法律和秩序相关问题。阿卜耶伊联合监督委员会定期举行会议，也将有助于解决那些在没有共同管理机构的情况下必须由联阿安全部队处理的问题，即使这种作用与其任务规定不符。

52. 相对稳定的实地局势没有在政治层面取得进展。虽然两国政府继续面临严峻的政治和经济挑战，但阿卜耶伊双方之间的政治现状无法无限期地维持。因此，我呼吁两国政府进行部长级讨论，审查其 2012 年 9 月签署的合作协议的执行情况。类似关于 2011 年 6 月 20 日协议的会议也将有助于促进联合机构或其他共同商定的临时安排。作为一项临时措施并利用联阿安全部队的存在，我敦促双方建立临时联合机构并规范边界安排，开放过境走廊和开展边界划定。

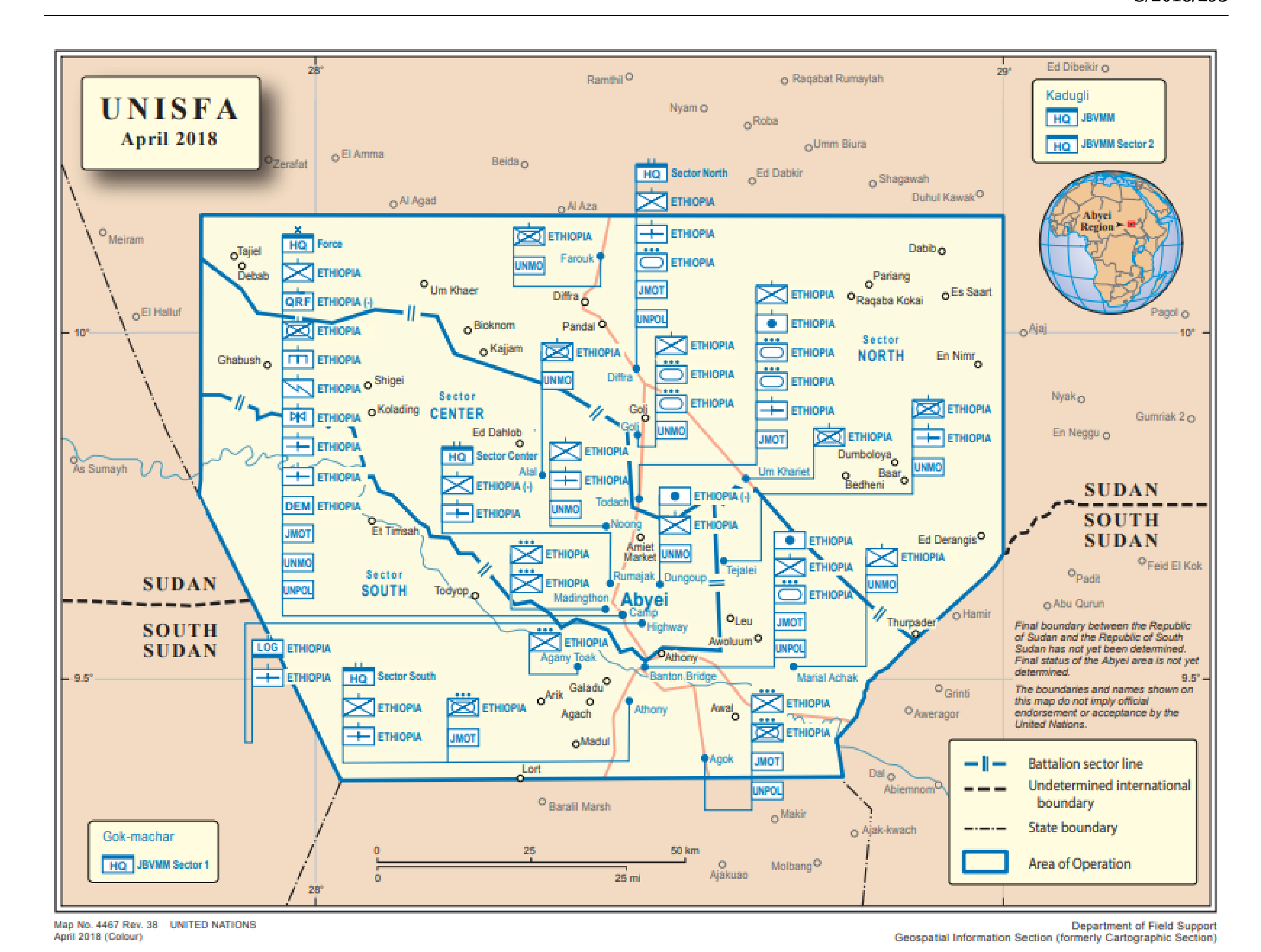
54. 我敦促安全理事会鼓励双方迅速解决它们之间的争端，并利用目前稳定的机会，在阿卜耶伊地区最终地位问题上取得进展。解决《全面和平协定》的悬而未决问题，是打破现状和取得更大进展的必由之路。

55. 关于联合边界核查与监测机制，联阿安全部队通过其监测、核查和调查活动有效地支持该机制。正如我在报告中指出的那样，该机制取得了显著进展，因为两国政府已经付出相当大的努力来执行它们关于边界的协定。事实上，在过去 5 个月中在该机制投入运作方面取得的进展超过之前的 5 年。这一新的势头必须得到扩大，并成为延长任期以在 4 月 15 日之后支持联合边界核查与监测机制的有力论据。在过去数月中，双方均已表明他们能够也必须共同努力。因此，我呼吁安全理事会承认苏丹和南苏丹在其边界上所做的努力和采取的重要步骤，从而继

续支持这一联合机制。我建议将联阿安全部队对联合边界核查和监测机制初步作业能力的支助再延长六个月，使今后实现全面作业能力的举措以两国逐步落实其边境管理讨论的结果的能力和意愿为条件。

56. 此外，我已将联阿安全部队列入将接受全面外部审查的 8 个特派团，以为即将举行的安全理事会战略讨论提供信息。审查工作队于 3 月 5 日至 19 日访问了阿卜耶伊和更广阔的地区，评估了授权任务的基本假设和范围、成功实施的条件、改进业绩的机会和创新办法，包括是否有可实现的政治解决办法和可行的撤出战略。调查结果将在安全理事会讨论延长联阿安全部队任务授权之前向其提交。

57. 最后，我要感谢即将离任的特派团代理团长兼部队指挥官 Tesfay Gidey Hailemichael 少将，特派团在其任期内有效地执行了任务，特别是在执行与联合边界核查与监测机制运作有关的任务方面。我特别感谢联阿安全部队所有工作人员面对阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区的众多挑战而展现出忍耐。最后，我要感谢联阿安全部队在各机构、基金和方案以及非洲联盟的合作伙伴，特别是非洲联盟高级别执行小组前主席姆贝基和布巴卡尔、我的苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯·海索姆及埃塞俄比亚政府，他们为在政治一级推动有关阿卜耶伊和边界问题的和平进程做出了不懈的努力。



UNISFA
April 2018
SUDAN
SOUTH SUDAN
Sector NORTH
Sector CENTER
Sector SOUTH
Abyei
HQ Force
HQ Sector North
HQ Sector Center
HQ Sector South
Kadugli
HQ JBVMM
HQ JBVMM Sector 2
Gok-machar
HQ JBVMM Sector 1
Battalion sector line
Undetermined international boundary
State boundary
Area of Operation
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined. Final status of the Abyei area is not yet determined.
The boundaries and names shown on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4467 Rev. 38 UNITED NATIONS
April 2018 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)